



RESOLUCION EXENTA N° 015/ 1671

REF.: APLICA MULTA A PROVEEDOR SOCIEDAD CONSTRUCTORA NAHEN LIMITADA, RUT N° 76.518.830-K POR ATRASO EN OBTENCION DE PERMISO DE EDIFICACION EN LA OBRA "CONSTRUCCIÓN DE SALA CUNA Y JARDIN INFANTIL LO GALINDO, DE LA COMUNA DE CONCEPCIÓN", CODIGO BIP 30363773-0 DE LA JUNTA NACIONAL DE JARDINES INFANTILES REGIÓN DEL BIOBÍO ID N° 1576-60-LP15".

CONCEPCION, 06 JUN. 2016

VISTOS:

1.-La ley N° 17.301, que crea la Corporación denominada Junta Nacional de Jardines Infantiles y sus modificaciones.

2.-El Reglamento de la Junta Nacional de Jardines Infantiles establecido por D.S. N° 1574 de 1971 del Ministerio de Educación.

3.-El Decreto N°98, de 17 de Marzo de 2015, que designa a doña Desiree López de Maturana Luna, como Vicepresidenta Ejecutiva de la Junta Nacional de Jardines Infantiles.

4.-La Resolución N°015/26, de 4 de Febrero de 2000, de la Junta Nacional de Jardines Infantiles que delega facultades de la Vicepresidenta Ejecutiva en las Directoras Regionales, Coordinadores Administrativos o de Recursos Humanos, Encargados de Personal, y Directoras de Jardines Infantiles, en las materias que en ella se indica.

5.-La Resolución N°015/0172, de 20 de Agosto de 2001, de la Junta Nacional de Jardines Infantiles que modificó la Resolución N°015/26 del 2000, delegando en el Director del Departamento de Administración y Recursos Humanos y en Directoras Regionales, las facultades de la Vicepresidenta Ejecutiva que en ella se indican.

6.-La Resolución N° 015/73, de 13 de Abril de 2015, de la Junta Nacional de Jardines Infantiles que nombra a doña Andrea Paola Saldaña León, como Directora de la Junta Nacional de Jardines Infantiles Región del Biobío.

7.-La Resolución Exenta N°015/907 de 2015, de la Vicepresidenta Ejecutiva de la Junta Nacional de Jardines Infantiles, que "Aprueba Manual de Procedimientos de Adquisiciones, para la Junta Nacional de Jardines Infantiles".

8.-La Ley Orgánica Constitucional N° 18.575 Bases Generales de la Administración del Estado.

9.-Lo dispuesto en la Ley N° 19.653 sobre Probidad Administrativa aplicable de los Órganos de la Administración del Estado.



10.-La Ley N°19.880, del Ministerio de Secretaría General de la Presidencia que "Establece Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los órganos de la Administración del Estado".

11.-La Ley N° 19.886 sobre Contratos Administrativos de Suministro y Prestaciones de Servicios.

12.-La Ley de Presupuesto del Sector Público N°20.882 vigente para el año 2016;

13.-El Decreto N° 250 del Ministerio de Hacienda que aprueba el reglamento de la Ley N° 19.886 de Bases sobre Contratos Administrativos de Suministro y Prestación de servicios.

14.-El Decreto Supremo N°838, de 18 de Junio de 2015, del Ministerio de Hacienda, que identifica iniciativas de inversión en el presupuesto del sector público, Código BIP N°30363773-0.

15.-La Resolución N° 1600 del 30 de Octubre de 2008 de la Contraloría General de la República.

16.-La Resolución N°157, de 3 de Septiembre de 2014, de la Vicepresidenta Ejecutiva de la Junta Nacional de Jardines Infantiles, que aprueba Bases Administrativas Tipo, Anexo Complementario, Anexos de Licitación, Bases Técnicas y Contrato Tipo para la Contratación del Diseño de Especialidades y Ejecución de Obras, para la construcción de Jardines Infantiles.

17.-La Resolución Exenta N°015/1775 de 10 de Julio de 2015, de Directora Regional JUNJI Biobío, que autoriza llamado a licitación pública y aprueba anexo complementario de bases de licitación tipo que regulan el proceso de licitación pública del proyecto Construcción Sala Cuna y Jardín Infantil Lo Galindo, de la comuna de Concepción a través del sitio www.mercadopublico.cl.

18.-La Resolución N°484, de 13 de Agosto de 2015, de la Junta Nacional de Jardines Infantiles, que adjudica el proceso licitatorio denominado "Construcción de Sala Cuna y Jardín Infantil Lo Galindo, de la comuna de Concepción" Licitación ID 1576-60-LP15, a Constructora Nahen Limitada, cuya toma de razón por la Contraloría General de la República fue con fecha 01 de Septiembre de 2015.

19.-La Resolución N° 015/2437 de 25 de Septiembre de 2015, que aprueba contrato de diseño de especialidades y ejecución de obras de construcción para la Sala Cuna y Jardín Infantil Lo Galindo, de la comuna de Concepción, con Sociedad Constructora Nahen Limitada.

20.- Acta de entrega de terreno de fecha 28 de Septiembre de 2015.

21.- Oficio Ordinario N°015/1056 de fecha 24 de Marzo de 2016, de la Directora Regional de Junta Nacional de Jardines Infantiles Biobío dirigido a Sociedad Constructora Nahen Limitada.

22.- Oficio Ordinario N° 015/1686 de fecha 19 de Mayo de 2016, de la Directora Regional de Junta Nacional de Jardines Infantiles Biobío dirigido a Sociedad Constructora Nahen Limitada.



CONSIDERANDO:

1.-Que, en virtud de resolución exenta N°157, de 3 de Septiembre de 2014, de la Vicepresidenta Ejecutiva de la Junta Nacional de Jardines Infantiles, se aprobaron Bases Administrativas Tipo, Anexo Complementario, Anexos de Licitación, Bases Técnicas y Contrato Tipo para la Contratación del Diseño de Especialidades y Ejecución de Obras, para la construcción de Jardines Infantiles, modificada por resolución exenta N°015/151, de 13 de Agosto de 2015, de la Vicepresidenta Ejecutiva de la Junta Nacional de Jardines Infantiles.

2.- Que mediante Resolución Exenta N°1775 de 10 de Julio de 2015, de la Dirección Regional del Biobío de la Junta Nacional de Jardines Infantiles, citada en el visto se llamó a licitación pública y se aprobaron las Bases Administrativas, Bases Técnicas, Anexos Complementarios y Anexos de Licitación para la contratación del diseño de especialidades y ejecución de obras de la Sala Cuna y Jardín Infantil Lo Galindo, de la comuna de Concepción.

3.- Que con fecha 10 de Julio de 2015 se publicó el llamado a licitación en el Portal Web www.mercadopublico.cl bajo el ID N°1576-60-LP15.

4.- Que a través de la Resolución N°484, de 13 de Agosto de 2015, de la Junta Nacional de Jardines Infantiles, se procedió a la adjudicación del referido proceso de licitación pública a la Sociedad Constructora Nahen Limitada, Rut 76.518.830-k, resolución de la cual la Contraloría General de la República tomó razón con alcance, con fecha 01 de Septiembre de 2015.

5.- Que con fecha 15 de Septiembre de 2015 se procedió a suscribir el correspondiente contrato de diseño de especialidades y ejecución de obras de construcción de jardines infantiles para la Construcción de Sala Cuna y Jardín Infantil Lo Galindo, Concepción, con Sociedad Constructora Nahen Limitada, cuyo texto fue aprobado en virtud de Resolución Exenta N°015/2437 de fecha 25 de Septiembre de 2015.

6.- Que según acta de entrega de terreno firmada por Sociedad Constructora Nahen Limitada, esta se efectuó con fecha 28 de Septiembre de 2015.

7.- Que sobre el particular es necesario señalar que en virtud de lo establecido en el punto 13 del Anexo Complementario de las Bases Administrativas que rigen el contrato, aprobadas por Resolución Exenta N° 015/157 de fecha 3 de Septiembre de 2015, en Anexo Complementario, se indica el plazo máximo de obtención de permiso de edificación. "El plazo máximo para obtención del permiso de edificación por parte de la Dirección de Obras Municipales es de 60 días corridos desde la entrega del terreno."

8.- Que, el plazo de 60 días corridos señalados precedentemente se cumplió el día 26 de Noviembre de 2015, contados desde el día 28 de Septiembre de 2015, fecha en la cual el terreno fue entregado.

9.- Que el punto 46.1 de las Bases Administrativas aprobadas por Resolución Exenta N°015/157 de 3 de Septiembre de 2014, señala "Tipos de Multa. 1.- 1 UF diaria por retraso en la obtención del permiso de edificación conforme a la fecha máxima establecida en el anexo complementario, que sea imputable al contratista."; circunstancia que



concuenda con lo establecido en la cláusula novena titulada "de las multas" del contrato suscrito con fecha 15 de Septiembre de 2015.

10.- Que con fecha 22 de Enero de 2016 se dio cumplimiento a la obtención del permiso de edificación.

11.- Que, mediante oficio ordinario N°015/1056 de fecha 24 de Marzo de 2016, se realiza notificación de multa a la empresa Sociedad Constructora Nahen Limitada, por no obtención de permiso de edificación en el plazo correspondiente.

12.- Que, mediante oficio ordinario N°015/1686 de fecha 19 de Mayo de 2016, se realiza una nueva notificación al contratista, Sociedad Constructora Nahen Limitada, notificación que modificó el oficio ordinario N° 015/1056 de fecha 24 de Marzo de 2016, por cuanto el plazo fue contabilizado de forma errónea, considerando 56 días de retraso en obtención del permiso de edificación, debiendo contabilizarse 57 días de retraso. Al ser 57 días de retraso y un pago de 1 UF diaria por multa, se le notifica en ese acto que el monto de la multa asciende a 57 UF.

13.- Por su parte, cumple señalar que la jurisprudencia administrativa ha precisado que el fundamento que origina las multas es un incumplimiento contractual y no una infracción, por lo que no revisten la naturaleza de una sanción administrativa, sino de cláusulas penales que amparadas en el artículo 1.535 de Código Civil, las bases administrativas y el respectivo contrato no implican el ejercicio del ius puniendi o potestad sancionatoria del Estado. En relación con lo anterior, resulta necesario indicar que el principio de estricta sujeción a las bases administrativas no admite, en general, excepción alguna, salvo tratándose de la ocurrencia de un caso fortuito o fuerza mayor, ponderación que sobre la base de antecedentes precisos y concretos toca efectuar a la Administración activa, lo que no ha ocurrido en la especie. A mayor abundamiento, el órgano contralor en los Dictámenes N°s. 5.633/2011; 32.065/2013 y 21.396/2014, ha precisado que *"...configurándose los supuestos que hacen procedentes las multas, resulta obligatorio para la autoridad imponerlas, en virtud del principio de interdicción de la arbitrariedad y en resguardo de los intereses fiscales"*.

Enseguida y teniendo presente lo informado el ejercicio de la potestad sancionatoria prevista en las bases administrativas que rigieron el proceso de contratación pública de la especie, no es facultativa, por lo que si la infracción contractual se produce, la sanción debe aplicarse, toda vez que, en armonía con el principio de interdicción de la arbitrariedad y el debido resguardo de los intereses fiscales, acaecidas las circunstancias previstas para la aplicación de multas, resulta imperativo para esta entidad contratante, cursarlas.

En relación con lo anterior, resulta necesario consignar que la propia Entidad Fiscalizadora ha puntualizado, a través de los dictámenes N°s. 36.221, de 2009; 61.568, de 2010 y 10.745, de 2013, que le corresponde a la Administración activa evaluar en cada situación si los hechos en que ha incurrido la contraparte en un contrato que haya suscrito, justifican poner término anticipado al convenio de que se trate, debiendo, en todo caso, dicho acto ser fundado, tal como se regula en el número 42 de las Bases Tipo, aprobadas



por Resolución N°157, de 3 de Septiembre de 2014, de la Vicepresidenta Ejecutiva de la Junta Nacional de Jardines Infantiles.

14.- Por tanto, en razón de los considerandos expuestos precedentemente y de las facultades contenidas en las Resolución N° 015/26 de fecha 4 de Febrero de 2000 y lo establecido en la Resolución N° 015/172 de fecha 20 de Agosto de 2001 ambas de Vicepresidenta Ejecutiva de la Junta Nacional de Jardines Infantiles.

RESUELVO:

1.- Aplíquese al proveedor Sociedad Constructora Nahen Limitada, RUT N° 76.518.830-k, representada legalmente por don Lino Lorenzo Navarrete Núñez, cedula nacional de identidad N° 10.842.892-9, ambos con domicilio en calle Ignacio Carrera Pinto N°1034, comuna de Los Alamos, Región del Biobío, una multa ascendente a la suma total 57 unidades de fomento, por no obtención de permiso de edificación en el plazo correspondiente, en la obra denominada "Construcción de Sala Cuna y Jardín Infantil Lo Galindo, de la comuna de Concepción" código Bip.; 30363773-0, Licitación pública individualizada con la ID. 1576-60- LP15 de la Junta Nacional de Jardines Infantiles, región del Biobío, según el siguiente detalle:

Fecha entrega de terreno	Plazo obtención de permiso de edificación	Fecha estipulada de obtención de permiso de edificación	Fecha de obtención de permiso de edificación	Días corridos de atraso	Valor diario multa en UF	Valor total multa en UF
28/09/15	60 días	26/11/15	22/01/16	57	1	57 UF

2.- Descuéntese al proveedor Sociedad Constructora Nahen Limitada del próximo estado de pago, el total de 57 unidades de fomento según lo indicado en el resuelto precedente, por no obtención del permiso de edificación en el plazo correspondiente en la ejecución de la obra individualizada. Se considerará el valor de la UF a la fecha del pago de la multa.



3.-Impútese el monto de la multa antes indicada al clasificador de ingresos 08, otros ingresos corrientes, ítem 02, multas y sanciones.

4.-Notifíquese de la presente resolución dentro de las 24 horas siguientes a su dictación, en el sistema de compras y contrataciones del sector público a través de la página web www.mercadopublico.cl, a fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo N° 57, letra b, N°5 del Reglamento de la ley N°19.886 de Bases sobre Contratos de Suministro y Prestación de Servicios.

**ANÓTESE, NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE
POR ORDEN DE LA VICEPRESIDENTA EJECUTIVA**


ANDREA SALDAÑA LEON
DIRECTORA REGIONAL DEL BIO BIO
JUNTA NACIONAL DE JARDINES INFANTILES

  
ASL/CCM/BCHR/CGM/ACHC/KBM/OMP/VGB/vcb
Distribución:

- * Subdirección RRF
- * Unidad de Compras
- * Infraestructura Regional
- * Subdirección Planificación
- * Oficina Asesoría Jurídica y Transparencia ✓
- * Programa Meta Regional
- * Oficina de Partes
- * Contratista